

# Совет Безопасности

Distr.: General
26 December 2018
Russian
Original: English

## Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

### Доклад Генерального секретаря

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2435 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и просил меня каждые 90 дней докладывать о ее деятельности. Настоящий доклад охватывает период с 26 сентября по 26 декабря 2018 года.

## II. Основные события

2. В течение отчетного периода завершились первые 100 дней работы президента Ивана Дуке Маркеса, который неоднократно заявлял о своем твердом намерении продолжать мирный процесс в рамках более широкой программы управления, основанной на законности, справедливости и предпринимательской деятельности. Он также подтвердил свое намерение обеспечить национальный консенсус относительно внесения некоторых изменений в Мирное соглашение. 12 октября президент посетил одну из территориальных зон для подготовки и реинтеграции в Пондоресе, департамент Гуахира, в которой бывшие члены Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) проводят мероприятия по реинтеграции. Он отметил, что эта поездка была призвана подтвердить намерение его правительства поддерживать Мирное соглашение и тех, кто стремится вернуться к гражданской жизни. 11 ноября на Парижском форуме мира президент вновь заявил о том, что поддерживает продвижение вперед в мирном процессе, отметив, что его правительство просило международное сообщество повышать жизнеспособность проектов по реинтеграции, способствовать развитию сельских районов и отслеживать усилия правительства по упрочению мира в Колумбии.

3. Двусторонние органы, которые призваны содействовать выполнению Мирного соглашения и в состав которых входят представители правительства и партии «Общая альтернативная революционная сила» — Национального совета по вопросам реинтеграции, Технической комиссии по вопросам безопасности и защиты и Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и кон-

18-22448 (R) 271218 311218







троля за ходом выполнения Заключительного соглашения, продолжали проводить регулярные совещания с участием Высокого советника по постконфликтным вопросам Эмилио Хосе Арчилы, Верховного комиссара по вопросам мира Мигеля Себальоса и министра внутренних дел Нанси Гутьеррес.

4. 24 ноября Колумбия отпраздновала двухлетнюю годовщину подписания Заключительного мирного соглашения. В своем заявлении я призвал предпринять согласованные усилия для закрепления значительных успехов в установлении мира и подтвердил твердое намерение Организации Объединенных Наций поддерживать такие усилия. Эта позиция была особо отмечена заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам Розмари А. Дикарло во время ее поездки в Колумбию в период с 3 по 5 декабря.

5. 17 декабря Высокий советник по постконфликтным вопросам опубликовал план под названием «Достижение мира путем обеспечения законности», цель которого заключается в стабилизации ситуации в районах, в наибольшей степени затронутых конфликтом. За отправную точку в нем взяты 16 субрегионов и 170 муниципалитетов, в которых, как ожидается, осуществление программ развития на основе территориального подхода начнется в 2019 году при координирующей роли канцелярии г-на Арчилы. По мнению г-на Арчилы, цель правительства в рамках плана «Достижение мира путем обеспечения законности» заключается в «искоренении насилия в тех районах, которые страдают от него на протяжении десятилетий. Это явление затрагивает всю страну, угрожает всему обществу и связано с нарушениями прав человека, убийствами, незаконным оборотом наркотиков и бедностью. Это вопрос справедливости и национальной безопасности».

6. Цель этого плана, рассчитанного на 15 лет, заключается в повышении координации мер по реализации различных инициатив в рамках Мирного соглашения и не только, включая инициативы по развитию сельских районов, обязательства перед бывшими членами РВСК-АН, находящимися в процессе реинтеграции, обязательства перед семьями в соответствии с программой добровольного замещения и, в частности, обязательства перед жертвами. В нем говорится о новых инициативах, касающихся таких важнейших аспектов усилий по стабилизации, как прокладка дорог в сельские районы и их электрификация. Он предназначен для координации не только действий по реализации многочисленных программ, но и деятельности различных участников, включая правительство, региональные органы власти, международное сообщество, частный сектор и затронутые общины.

7. В дополнение к своей обязанности содействовать социально-экономической реинтеграции и обеспечению безопасности бывших членов РВСК-АН г-н Арчила уделял особое внимание комплексному развитию сельских районов, в том числе программам развития на основе территориального подхода, которые являются одним из основных элементов Мирного соглашения. На сегодняшний день завершена разработка 13 из 16 таких программ для 170 муниципалитетов, и их осуществление планируется начать в 2019 году.

### Работа Конгресса

8. В ходе первой сессии Конгресса, которая завершилась 19 декабря, на рассмотрение Конгресса было внесено несколько законопроектов по вопросу о мире, связанных с законодательным компонентом Мирного соглашения. В ходе этой сессии законопроект о создании 16 специальных переходных избирательных округов в интересах мира был внесен на рассмотрение во второй раз, но не получил достаточной поддержки. Правительственный законопроект о проведе-

нии политической реформы был представлен в соответствии с еще одним обязательством, вытекающим из Мирного соглашения, и его рассмотрение продолжится в ходе следующей сессии. В ходе первой сессии обсуждались другие законопроекты, которые привели бы к изменению положений Мирного соглашения: некоторые из них не были одобрены, а обсуждение других продолжится в ходе следующей сессии.

9. Комиссии по установлению мира обеих палат Парламента играли все более активную роль и служили важной площадкой для взаимодействия между Конгрессом, государственными учреждениями и основными заинтересованными сторонами, затронутыми мирным процессом, включая жертв и бывших комбатантов, находящихся в процессе реинтеграции. В отчетный период члены комиссий по установлению мира посетили шесть территориальных зон для подготовки и реинтеграции и мелкие поселения бывших комбатантов, а также встретились с представителями местных властей и общин, страдающих от насилия и отсутствия безопасности, в Антьокии, Гуавьяре, Какете, Кауке, Норте-де-Сантандере, Путумайо и Толиме. По инициативе комиссий по установлению мира Конгресс, правительство и судебные и надзорные органы провели совещание в целях расширения их сотрудничества с новыми переходными органами уголовного правосудия и, в частности, Специальным судом по вопросам мира.

**Всеобъемлющая система установления истины, правосудия, возмещения ущерба и неповторения нарушений**

10. 29 ноября была учреждена Комиссия по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений (Комиссия по установлению истины) и начался отсчет срока действия ее трехлетнего мандата, который заключается в содействии пониманию произошедших в ходе вооруженного конфликта событий, признанию ответственности и примирению. Сейчас она со всей целеустремленностью начнет процесс, который ее председатель Франсиско де Ру назвал «болезненным, но необходимым» процессом признания истины, — процесс, отличный от судебных решений, вынесенных Специальным судом по вопросам мира и другими органами. Комиссия планирует открыть 23 отделения в 10 регионах страны и установить контакты с колумбийцами за границей.

11. В принятом 5 октября совместном заявлении Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в Колумбии подчеркивается главная роль, которую Специальный суд по вопросам мира играет в мирном процессе в этой стране, и необходимость того, чтобы все государственные структуры в полной мере уважали его независимость и автономию. Это заявление было принято сразу после инцидента, произошедшего 4 октября, когда следователи Генеральной прокуратуры проникли в помещения Специального суда по вопросам мира, сняли копии документов по делу о похищениях людей бывшими членами РВСК-АН, и пытались провести беседы с судьями по этому делу. Несколько недель спустя Генеральный прокурор просил Конституционный суд уточнить, какое учреждение обладает полномочиями в отношении имущества и активов бывших членов РВСК-АН, так как этот вопрос имеет последствия для возмещения ущерба жертвам и для правовых гарантий, распространяющихся на бывших членов РВСК-АН. Постановление Суда пока не вынесено. Генеральный прокурор Нестор Умберто Мартинес и председатель Специального суда по вопросам мира Патрисия Линарес объявили 30 октября о заключении соглашении между этими двумя учреждениями для более эффективного обмена информацией и взаимодействия, однако необходимо продолжать прилагать усилия для обеспечения эффективного сотрудничества.

12. В отчетный период Специальный суд по вопросам мира продолжил проводить слушания по делу № 001 о похищениях людей членами РВСК-АН и заслушал свидетельские показания видных деятелей, похищенных и удерживаемых бывшими членами РВСК-АН, в некоторых случаях более десяти лет. В ходе рассмотрения дела Специальный суд по вопросам мира обязал 31 бывшего командира РВСК-АН представить индивидуальные или коллективные доклады с изложением того, как они выполняют свои обязательства в соответствии с Мирным соглашением, включая требования о содействии процессу реинтеграции. Все, за исключением одного бывшего старшего командира РВСК-АН Эрнана Дарио Веласкеса по прозвищу «Эль-Пайса», выполнили это требование. Специальный суд по вопросам мира, среди прочего, начал процедуру его обнаружения и определения его вклада в мирный процесс.

13. Специальный суд по вопросам мира продолжает рассматривать ходатайства отдельных лиц о переходе под его юрисдикцию. По состоянию на 5 октября 13 271 человек подписал соглашения о переходе под юрисдикцию Специального суда по вопросам мира, в том числе 1923 сотрудника государственных сил безопасности, 11 303 бывших члена РВСК-АН, 33 государственных должностных лица и 12 лиц, участвовавших в арестах, связанных с социальными протестами. Организации продолжают представлять доклады Специальному суду по вопросам мира, и в отчетный период, среди прочего, были представлены два доклада о насильственных исчезновениях, к которым предположительно причастны бывшие члены РВСК-АН и государственные должностные лица, два доклада о похищениях людей предположительно членами РВСК-АН, доклад о преступлениях, предположительно совершенных в отношении сотрудников государственных сил безопасности, и доклад о предполагаемых множественных совершенных военнослужащими преступлениях, жертвами которых стали более 17 000 человек.

14. Система Организации Объединенных Наций по просьбе правительства продолжает оказывать важную техническую и оперативную поддержку Специальному суду по вопросам мира, Комиссии по установлению истины и Специальной группе по розыску людей, считающихся пропавшими без вести.

**Примирение**

15. Национальный совет мира и примирения 11 декабря провел встречу с участием президента Дуке. В состав Национального совета и его 15 департаментских и 78 муниципальных советов мира входят представители широкого ряда секторов. Президент заявил о своей поддержке усилий по примирению. Предполагается, что активизация деятельности Совета и начало работы Комиссии по установлению истины на общенациональном уровне дадут новый толчок усилиям по примирению в Колумбии.

16. Миссия и некоторые учреждения Организации Объединенных Наций сотрудничали с представителями местных советов мира, местных органов власти, партии «Общая альтернативная революционная сила» и организаций гражданского общества в поддержку инициатив по примирению, связанных с реинтеграцией. В отчетный период вблизи шести территориальных зон для подготовки и реинтеграции были проведены мероприятия для налаживания общественного диалога с участием жертв, молодежи, женщин, общинных лидеров и членов партии «Общая альтернативная революционная сила».

17. 10 декабря в Боготе в соответствии с Мирным соглашением был открыт памятник, изготовленный из оружия, сложенного бывшими комбатантами.

### Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

18. Прогресс в деле сокращения масштабов насилия и повышения уровня безопасности в общинах в районах бывшего конфликта неразрывно связан с успехами в борьбе с незаконной экономикой, которая уже давно подпитывает такое насилие и благоприятствует возникновению небезопасной обстановки. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) сообщило, что по состоянию на 7 декабря 2018 года 99 096 семей записались для участия в Национальной всеобъемлющей программе замещения незаконных сельскохозяйственных культур в соответствии с пунктом 4 Мирного соглашения. На добровольной основе было уничтожено примерно 32 929 гектаров коки из 51 721 гектара, зарегистрированных этими семьями. Показатель, отражающий масштабы добровольного уничтожения незаконных сельскохозяйственных культур, остается высоким: приблизительно 92 процента семей, получивших первоначальные финансовые пособия в рамках этой программы, уничтожили свои посевы.

19. Правительство представило 9 ноября «дорожную карту» для реструктуризации Национальной всеобъемлющей программы и объявило о своем решении возобновить выплаты семьям, приостановленные с августа 2018 года. В декабре 2018 года были возобновлены выплаты 27 000 семьям, и ожидается, что в январе 2019 года выплаты будут получать еще 26 000 семей. Важно обеспечить выполнение обязательств перед семьями с учетом нового подхода правительства к борьбе с незаконным оборотом наркотиков и комплексного плана «Достижение мира путем обеспечения законности».

20. Колумбия, на долю которой приходится около 70 процентов мирового объема выращиваемой коки, сталкивается с серьезной проблемой. УНП ООН сообщило, что к концу 2017 года площадь плантаций коки в стране составляла 171 000 гектаров. По оценкам правительства, в 2017 году на незаконное производство наркотиков приходилось 5 процентов ВВП, и 13 декабря 2018 года оно приняло на вооружение новую стратегию по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Основное внимание в этой стратегии уделяется усилиям по сокращению масштабов выращивания незаконных сельскохозяйственных культур посредством альтернативного развития, замещения и искоренения, а также усилиям по снижению уровня потребления и пресечению деятельности организованных преступных групп и отмывания денег. Несколько территориальных зон для подготовки и реинтеграции расположены в регионах, где выращиваются значительные объемы незаконных сельскохозяйственных культур, преимущественно коки.

### Диалог между правительством и Армией национального освобождения

21. Что касается диалога с Армией национального освобождения, то президент Дуке сохраняет позицию, занятую по завершении 30-дневного обзора, проведенного после его инаугурации 7 августа, а именно: предварительным условием для возобновления диалога являются освобождение Армией национального освобождения всех похищенных лиц и прекращение преступной деятельности. Представители Армии национального освобождения, в свою очередь, заявили о своей готовности обсуждать все вопросы, но отвергли любые предварительные условия для возобновления переговоров. Хотя позиции обеих сторон сегодня расходятся еще сильнее, чем в начале публичных обсуждений в 2016 году, очень важно, чтобы взаимодействие продолжалось. Кроме того, важно, чтобы, пока продолжаются военные операции, первостепенное значение имела защита общин, затронутых конфликтом.

# III. Задачи Миссии

## A. Реинтеграция

### Социально-экономическая и политическая реинтеграция

22. В сентябре 2018 года возобновилась работа Национального совета по вопросам реинтеграции. Высокий советник по постконфликтным вопросам и директор Управления по вопросам реинтеграции и нормализации тесно сотрудничают с членами партии «Общая альтернативная революционная сила», с тем чтобы сосредоточить внимание этого органа на его роли в качестве высшего исполнительного и стратегического органа для достижения прогресса в осуществлении «дорожной карты» в соответствии с Национальной политикой реинтеграции бывших членов РВСК-АН, включая такие аспекты, как приносящие доход виды деятельности, земля, распределение продовольствия и здравоохранение. Важно, чтобы Национальный совет по вопросам реинтеграции опирался на «дорожную карту» при проведении 16 мероприятий по гендерной проблематике, проводимых Национальным советом по социально-экономической политике и разработанных его Рабочей группой по гендерным вопросам и Управлением президента по делам женщин.

23. Крайне важно, чтобы в дополнение к этим усилиям по укреплению национальной политики и обеспечению стратегического руководства прилагались усилия по реинтеграции на региональном и местном уровнях. Активное участие региональных органов и согласование программ реинтеграции с региональным и общинным подходами будут необходимыми условиями для достижения успеха.

24. В настоящее время губернаторы создали департаментские советы по вопросам реинтеграции в департаментах Антьокия, Чоко, Каука, Мета, Сантандер, Сукре и Валье-дель-Каука, а в департаментах Атлантико и Боливар осуществляются дополнительные инициативы. Эти советы приблизили региональные и местные органы власти, частный сектор, университеты и организации гражданского общества к процессу реинтеграции. Они способствуют включению связанных с реинтеграцией требований в региональные и муниципальные планы развития и адаптации национальных стратегий к региональным условиям. В соответствии с планом «Достижение мира путем обеспечения законности» устойчивый мир в районах бывшего конфликта зависит от увязки планов реинтеграции с программами развития на основе территориального подхода, Национальной всеобъемлющей программой по замещению незаконных сельскохозяйственных культур и реформой в сельских районах.

25. 29 и 30 ноября в городе Вильявиченсио, Мета, прошло субрегиональное совещание по вопросам реинтеграции. В этом мероприятии приняли участие более 40 лидеров партии «Общая альтернативная революционная сила» из восьми территориальных зон для подготовки и реинтеграции и трех новых поселений в пяти департаментах; они напрямую пообщались с Высоким советником по постконфликтным вопросам и директором Управления по вопросам реинтеграции и нормализации, губернатором департамента Мета и председателем партии «Общая альтернативная революционная сила». Это совещание помогло наладить прямую связь между бывшими членами РВСК-АН и местными, региональными и национальными учреждениями, отвечающими за процесс реинтеграции, и подобные совещания можно было бы провести и в других регионах.

26. Подход к реинтеграции, предусматривающий участие общин, является одним из основных элементов Национальной политики реинтеграции бывших чле-

нов РВСК-АН и может способствовать примирению в регионах. Процесс реинтеграции можно укрепить, если увязать его с деятельностью местных и региональных советов мира и Комиссии по установлению истины.

### Ситуация в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и новых поселениях

27. Ситуация в 24 территориальных зонах для подготовки и реинтеграции существенно различается. Согласно результатам анализа, проведенного Миссией, в шести территориальных зонах для подготовки и реинтеграции (Агуа-Бонита, Колинас, Ла-Реформа, Ла-Фила, Льяно-Гранде и Пондорес) наблюдается удовлетворительный уровень предоставляемых услуг, обеспечения безопасности и экономической активности. В 12 территориальных зонах для подготовки и реинтеграции условия являются удовлетворительными или существует умеренный риск, а в 6 территориальных зонах условия оцениваются как неудовлетворительные. За последние два месяца Управление по вопросам реинтеграции и нормализации провело ряд улучшений для устранения некоторых из выявленных недостатков.

28. В настоящее время период функционирования территориальных зон для подготовки и реинтеграции и выплат ежемесячных пособий, от которых зависят бывшие комбатанты, продлевается до 15 августа 2019 года. Ожидается, что в ближайшие недели Национальный совет по вопросам реинтеграции обсудит возможные решения на период после 15 августа, включая возможное постепенное преобразование некоторых из этих территориальных зон в обычные территориально-административные единицы. Представители партии «Общая альтернативная революционная сила», в свою очередь, выразили мнение о том, что 24 территориальные зоны открывают наиболее перспективные возможности для долгосрочной и устойчивой реинтеграции.

29. Важно обеспечить, чтобы все решения, принимаемые в их отношении, основывались на полном понимании условий, существующих в различных территориальных зонах для подготовки и реинтеграции, а также в других сельских и городских поселениях с учетом, в частности, заметных задержек в производственной реинтеграции за последние два года. Решение о закрытии территориальной зоны Видри, Чоко, принятое в апреле 2018 года без учета всех последствий, оказало крайне негативное воздействие на реинтеграцию и уровень безопасности бывших комбатантов. Аналогичным образом, при принятии решений о выплате ежемесячного пособия после августа 2019 года следует учитывать, в какой степени бывшие члены РВСК-АН имеют доступ к достаточным и устойчивым альтернативным источникам дохода. После 31 декабря 2018 года сохранится потребность в распределении продовольствия.

30. Для тысяч бывших комбатантов, живущих за пределами территориальных зон для подготовки и реинтеграции, крайне важное значение имеют еще два вопроса, которые предстоит обсудить Национальному совету по вопросам реинтеграции, а именно: a) ясность в отношении правового статуса и услуг, которые будут предоставляться в многочисленных новых поселениях в сельских районах, куда многие бывшие комбатанты переезжают в поисках лучших условий жизни и экономических возможностей; и b) стратегия реинтеграции бывших членов РВСК-АН в городских районах.

### Экономическая и социальная реинтеграция

31. В отчетный период были утверждены три новых коллективных проекта, а 12 из 17 проектов, ранее утвержденных Национальным советом по вопросам реинтеграции, прошли процесс технической проверки, в результате чего общее

число утвержденных коллективных проектов достигло 20. Кроме того, было утверждено 29 индивидуальных проектов. Общая стоимость этих проектов составляет 3,7 млн долл. США, и ими смогут воспользоваться 1340 бывших комбатантов (включая 366 женщин). На сегодняшний день средства были выделены на 7 коллективных проектов и все 29 индивидуальных проектов, которыми воспользовались примерно 335 бывших комбатантов.

32. Особенно важно обеспечить, чтобы все эти проекты включали элементы устойчивости. Следует принимать во внимание такие ключевые элементы, как укрепление технического потенциала кооперативов, доступ к земле и рынкам и эффективное применение гендерного подхода к расширению экономических прав и возможностей женщин.

33. Как сообщалось в предыдущих докладах, в дополнение к производственным проектам, представленным Национальному совету по вопросам интеграции, бывшие комбатанты использовали часть своих ежемесячных пособий или получали некоторое внешнее финансирование для организации собственной мелкомасштабной производственной деятельности. Миссия смогла выявить 294 производственные инициативы в 23 территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и 13 новых поселениях. Большинство инициатив (190) осуществляются на основе самофинансирования и охватывают такие области, как возделывание сельскохозяйственных культур, рыболовство, животноводство, текстиль, переработку древесины, торговлю и экотуризм.

34. Частные фонды и предприятия содействуют производственной деятельности и реинтеграции на уровне общин. Например, в территориальной зоне Льяно-Гранде в департаменте Антьокия 14 частных фондов совместно поддерживают инвестиции в молодые компании, ученичество, школы и культурные мероприятия.

35. Целевой фонд Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров для Колумбии на постконфликтный период поддерживает 15 производственных проектов, осуществляемых Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международной организацией по миграции (МОМ). В территориальных зонах для подготовки и реинтеграции Пондорес, Гуахира, и Сан-Хосе-дель-Ориенте, Сесар, продукция продается в рамках программы школьного питания при поддержке Всемирной продовольственной программы (ВПП). Целевой фонд мира Европейского союза для Колумбии финансирует несколько проектов и недавно объявил о дополнительном взносе в размере 15 млн евро на цели реинтеграции.

36. Обеспечение доступа к земле имеет важнейшее значение для эффективной реинтеграции. Национальный совет по вопросам реинтеграции уполномочил Национальное земельное агентство приобрести шесть участков для осуществления производственных проектов в июле 2018 года; только один из них был приобретен в территориальной зоне для подготовки и реинтеграции Колинас, Сан-Хосе-дель-Гуавьяре. Законные каналы, включая обеспечение доступа к земле в соответствии с Указом № 756 от 4 мая 2018 года, были выявлены и должны использоваться эффективно.

37. Что касается различных потребностей этнических общин, то Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил финансирование производственного проекта в резервации Тумбурао в департаменте Каука. Цель этой инициативы заключается в выращивании авокадо в кооперативе, возглавляемом партией «Общая альтернативная революционная сила» и объединяющем 240 бывших комбатантов РВСК-АН из территориальной зоны для подготовки и реинтеграции Лос-Монос, в интересах соседних общин коренного населения в муниципалитете Кальдоно.

38. Обеспечение предоставления базовых услуг на постоянной основе, в частности медицинских услуг, а также образования и жилья, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность у бывших комбатантов, живущих в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и особенно в новых поселениях, расположенных в отдаленных сельских районах. Ожидается, что Национальный совет по вопросам реинтеграции продлит на период после августа 2019 года работу если не всех, то большинства расположенных в некоторых территориальных зонах для подготовки и реинтеграции медицинских учреждений, услугами которых также пользуются близлежащие общины в отдаленных районах. Несмотря на то, что почти 93 процента официально зарегистрированных бывших комбатантов имеют медицинскую страховку, доступ к медицинским учреждениям остается серьезной проблемой. Особое внимание следует уделять беременным и кормящим женщинам, приблизительно 800 детям, в настоящее время проживающим в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и новых поселениях, и бывшим комбатантам-инвалидам.

39. В настоящее время Министерство образования и Норвегия совместно финансируют важную образовательную инициативу “Arando la Educación” («Ликвидация неграмотности») до апреля 2019 года. В рамках этой инициативы 477 членов партии «Общая альтернативная революционная сила» получили аттестаты об окончании средней школы и 5668 человек, включая представителей местного населения, получили доступ к программам образования для взрослых. Национальный совет по вопросам реинтеграции провел первоначальные обсуждения по вопросу об оказании последующей помощи в области образования, однако разработка будущей стратегии по обеспечению доступа к образованию еще не завершена.

**Политическая реинтеграция**

40. Вопрос о местах, первоначально выделенных для членов партии «Общая альтернативная революционная сила» Сеуксиса Паусиаса Эрнандеса Соларте (Хесус Сантрич) и Ивана Маркеса в Палате представителей и Сенате соответственно, находится на рассмотрении Государственного совета. 12 декабря суд подтвердил право партии «Общая альтернативная революционная сила» назначить временную замену г-ну Сантричу в Палате представителей. Лицо, занимающее второе место в списке партии «Общая альтернативная революционная сила» по департаменту Атлантико, было приведено к присяге. В настоящее время ожидается принятие решения в отношении места в Сенате.

41. Таким образом, в настоящее время партия «Общая альтернативная революционная сила» заполнила девять из десяти ее мест в Конгрессе (пять мест в Палате представителей и четыре места в Сенате), где она принимает активное участие в прениях на пленарных заседаниях и в работе конституционных и правовых комиссий и комиссий по установлению мира обеих палат.

42. Партия «Общая альтернативная революционная сила» впервые примет участие в региональных и местных выборах в 2019 году. Подготовка к ним уже началась. Задолго до выборов правительство обязалось разработать план по

обеспечению надлежащей безопасности кандидатов от партии «Общая альтернативная революционная сила» и ее членов. Комитет этой партии по гендерным вопросам проводит ряд региональных выездных совещаний с участием женщин — членов партии с целью повысить политическую роль женщин, и первое из этих совещаний было посвящено Карибскому региону.

## B. Правовые гарантии

43. Несмотря на регулярные встречи представителей Управления Верховного комиссара по вопросам мира, партии «Общая альтернативная революционная сила» и Миссии, прогресс в решении многих проблем в области правовых гарантий остается ограниченным.

44. В число приоритетных задач было включено завершение процесса аккредитации. На сегодняшний день Управлением Верховного комиссара по вопросам мира было аккредитовано около 13 049 бывших членов РВСК-АН, из которых 12 814 были обнаружены и уведомлены об их аккредитации. Партия «Общая альтернативная революционная сила» и Управление Верховного комиссара по вопросам мира составили общий список неаккредитованных бывших членов РВСК-АН, с тем чтобы ускорить процесс аккредитации и уведомления.

45. Общее число аккредитованных бывших членов РВСК-АН, которые по-прежнему находятся в заключении, составляет 16 человек. Кроме того, Управление Верховного комиссара по вопросам мира и партия «Общая альтернативная революционная сила» при поддержке Миссии расследуют дела 254 бывших членов РВСК-АН, большинство из которых все еще находятся в заключении и аккредитация которых по-прежнему находится на рассмотрении.

46. Не было достигнуто никакого прогресса в возможном рассмотрении списка, состоящего из приблизительно 1000 бывших членов РВСК-АН, имена и фамилии которых были представлены партией «Общая альтернативная революционная сила» Управлению Верховного комиссара по вопросам мира 10 августа 2018 года и которые не были включены в предыдущие списки.

47. В отчетный период Независимый механизм консультирования и защиты, созданный в составе Специального суда по вопросам мира, нанял четырех юристов для жертв, восемь юристов для бывших членов РВСК-АН и одного юриста для военнослужащих; в нем также работают 17 юристов, оказывающих юридическую консультационную помощь, но не услуги по представлению интересов, и 9 специалистов по оказанию психосоциальной помощи бывшим членам РВСК-АН. С учетом важности соблюдения надлежащей правовой процедуры Миссия с обеспокоенностью отмечает скромное число юристов, нанятых по контракту на сегодняшний день, и поддерживает планы по значительному укреплению Независимого механизма в будущем.

48. Миссия с обеспокоенностью отмечает ряд предпринятых в отчетный период действий, которые усиливают у бывших членов РВСК-АН ощущение правовой неопределенности, что имеет пагубные последствия для мирного процесса. Первоначально была принята, но затем отклонена Палатой представителей поправка, которая наделила бы правительство полномочиями возобновлять действие ордеров на арест бывших членов РВСК-АН. Имели место несколько случаев содержания под стражей бывших членов РВСК-АН из-за невозможности оперативно определить их правовой статус.

49. В деле Хесуса Сантрича Специальная суд по вопросам мира вновь подтвердил свое право как судьи конституционного суда запрашивать доказательства, которые он сочтет необходимыми для выполнения своего мандата. Специальный

суд по вопросам мира указал, что примет решение о применимости гарантии невыдачи в отношении г-на Сантрича в начале февраля 2019 года. Исход этого дела будет иметь важные последствия для реальных и предполагаемых правовых гарантий.

## C. Гарантии безопасности

*Основные механизмы и платформы*

50. Большинство механизмов, предусмотренных разделом 3.4 Мирного соглашения, были созданы, однако функционируют не полностью. Созданы и функционируют следующие ключевые органы, отвечающие за профилактическую работу, обеспечение защиты и следственную работу: система раннего оповещения Канцелярии Омбудсмена, Специальное подразделение по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите, Технический комитет по безопасности и защите и Специальная следственная группа Генеральной прокуроры. Однако для эффективного решения текущих проблем, связанных с обеспечением гарантий безопасности как бывших членов РВСК-АН, так и местного населения, важно, чтобы ключевые органы, отвечающие за обеспечение гарантий безопасности в соответствии с разделом 3.4, действовали в рамках более эффективной межучрежденческой координации усилий на местах.

51. В своем докладе, представленном в июле 2018 года, я отмечал, что Национальная комиссия по гарантиям безопасности стала важной площадкой для проведения диалога и укрепления доверия между гражданским обществом и государственными субъектами. В этой связи я настоятельно призываю возобновить работу этой комиссии и ее подкомиссий и рабочих групп.

*Безопасность бывших членов РВСК-АН*

52. Военные и полицейские силы продолжают обеспечивать безопасность в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и в прилегающих районах. Благодаря этим усилиям в последние три месяца не поступало сообщений о каких-либо серьезных инцидентах в области безопасности, произошедших в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции. Однако за пределами территориальных зон для подготовки и реинтеграции в новых поселениях бывших членов РВСК-АН, находящихся в процессе реинтеграции, сохраняются серьезные проблемы в области безопасности; многие такие поселения находятся в районах, где активную деятельность ведут незаконные вооруженные формирования и преступные организации. Положение в области безопасности в таких местах по-прежнему вызывает обеспокоенность и может представлять серьезную угрозу для осуществления политических прав в ходе региональных и местных выборов в октябре 2019 года.

53. Миссия отмечает также необходимость увеличения доли женщин в составе работающих сотрудников служб безопасности и расширения подготовки по гендерным вопросам в целях смягчения и устранения конкретных рисков для безопасности женщин на этих территориях.

54. После назначения г-на Арчилы Высоким советником по постконфликтным вопросам и представителем президента по гарантиям безопасности Технический комитет по безопасности и защите стал регулярно проводить заседания и работать эффективно. В итоге было утверждено 36 мер по защите, и в настоящее время разрабатывается план защиты бывших комбатантов в преддверии региональных и местных выборов.

55. Для устранения рисков на территориях, где проходит реинтеграция бывших членов РВСК-АН, были проведены три региональных семинара с участием бывших членов РВСК-АН, Специального подразделения по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите, Агентства по реинтеграции и нормализации, Специальной следственной группы и Миссии. Эти семинары помогли определить меры по предотвращению, защите и смягчению последствий в соответствии с гарантиями политической деятельности политической партии «Общая альтернативная революционная сила».

56. Трехсторонний механизм защиты и безопасности продолжает играть важную роль в укреплении доверия между Специальным подразделением по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите, Группой по миростроительству в составе Национальной полиции, военными и Миссией. Механизм функционирует на национальном, региональном и местном уровнях и предназначен для координации и отслеживания эффективности мер защиты бывших членов РВСК-АН. В отчетный период представители национального трехстороннего механизма совместно с Агентством по реинтеграции и нормализации и Специальной следственной группой посетили несколько территориальных зон для подготовки и реинтеграции, с тем чтобы оказать поддержку в обеспечении функционирования местных механизмов, выявить недостатки в области безопасности и получить отзывы о планах обеспечения безопасности в связи с предстоящими местными выборами. В территориальных зонах для подготовки и реинтеграции трехсторонний механизм работает хорошо, однако ему следует адаптировать свои стратегии защиты для оказания поддержки в реинтеграции бывших комбатантов в новых поселениях за пределами этих зон.

57. В отчетный период было убито 14 бывших членов РВСК-АН, а общее число бывших членов РВСК-АН, убитых после подписания Мирного соглашения в ноябре 2016 года, достигло 85 человек. Наиболее неблагополучная ситуация по-прежнему отмечается в департаментах Антьокия, Какета, Каука, Нариньо и Норте-де-Сантандер. Специальная следственная группа сообщает, что из в общей сложности 87 дел, включая 85 дел об убийствах, существенный прогресс достигнут в расследовании 48 дел. Приговоры были вынесены по трем делам, восемь дел находятся на этапе судебного разбирательства, 17 дел расследуются и по ним произведены аресты, 18 дел находятся на этапе следствия, но аресты по ним еще не произведены, еще два дела находятся на других этапах следствия. На сегодняшний день в связи с нападениями на бывших членов РВСК-АН задержано в общей сложности 27 человек.

58. По данным Специальной следственной группы, за этими нападениями стоят преимущественно незаконные вооруженные группы и преступные организации. Из 48 дел, в расследовании которых отмечается значительный прогресс, 36 дел связаны с «Кланом дель Гольфо», Армией национального освобождения, отколовшимися от РВСК-АН группами и Народно-освободительной армией.

59. Совместно со Специальным подразделением по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите, Специальной следственной группой, партией «Общая альтернативная революционная сила» и Миссией был организован круглый стол, посвященный расследованию нападений на бывших членов РВСК-АН. В отчетный период значительный прогресс был достигнут в том, что касается использования методик мониторинга и анализа дел, при этом особое внимание уделялось событиям на региональном уровне. Результаты работы Специальной следственной группы подтверждают, что крайне важно достичь более ясного понимания конкретных проблем в области безопасности в некоторых территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и в примыкающих к ним

районах. Для этого в рамках трехстороннего круглого стола в двух регионах (Кауке и Нариньо) были проведены рабочие совещания для отслеживания прогресса в расследовании уголовных дел, определения угроз на местном уровне и принятия государственными органами оперативных мер.

*Гарантии безопасности для местного населения, правозащитников и общественных активистов*

60. Я по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что в отчетный период продолжали безнаказанно совершаться нападения на общественных активистов и правозащитников. Отделение УВКПЧ в Колумбии подтвердило, что с сентября 2018 года было совершено семь убийств; сообщения о еще 22 случаях в настоящее время проверяются. По сообщениям УВКПЧ, с момента подписания Мирного соглашения в ноябре 2016 года были подтверждены сообщения о 163 случаях убийства общественных активистов и правозащитников; в общей сложности было получено 454 сообщения[1]. Эти убийства были совершены преимущественно в трех департаментах: Кауке, Норте-де-Сантандере и Антьокии. Большинство этих убийств совершены в районах, которые бывшие члены РВСК-АН покинули и в которых государственные органы представлены ограниченно.

61. Особого внимания заслуживает положение лидеров коренных народов в Колумбии. В общинах коренных народов наблюдается серьезное увеличение числа убийств, угроз, случаев лишения свободы, насильственного перемещения и принудительной вербовки.

62. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, президент поручил Министерству внутренних дел в срочном порядке разработать всеобъемлющую политику по предупреждению и защите общественных активистов и правозащитников в рамках последующей деятельности в связи с Национальным пактом о защите жизни и охране общественных активистов и правозащитников, подписанным в августе правительством, региональными властями и организациями гражданского общества. 19 ноября президент Дуке подписал указ о «Плане действий по защите общественных и местных активистов, правозащитников и журналистов», охватывающем три ключевых аспекта: реорганизацию органов исполнительной власти, координацию деятельности государственных учреждений на местах и коммуникационные стратегии. Ситуация в департаменте Каука, где только с начала ноября в трех муниципалитетах было совершено 11 убийств, свидетельствует о чрезвычайной важности эффективного осуществления этого плана в районах страны, где насилие не прекратилось.

63. Не менее важным является осуществление Комплексной программы по обеспечению безопасности женщин-активисток и правозащитниц. Канцелярия Омбудсмена, Генеральная прокуратура, женские организации, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Миссия содействовали осуществлению этой программы в департаменте Путумайо и в регионе Монтес-де-Мария через посредство постоянного форума, отвечающего за наблюдение за положением дел в области безопасности и защиты женщин.

*Оповещения Канцелярии Омбудсмена*

64. В отчетный период Канцелярия Омбудсмена направила девять оповещений, в которых были описаны риски для отдельных лиц и местного населения в шести департаментах и 20 муниципалитетах. В общей сложности в 2018 году было подготовлено 86 оповещений. В рамках мер по реагированию учреждений

[1] Положение правозащитников в 2018 году, 27 ноября 2018 года, УВКПЧ в Колумбии.

на выявленные риски было проведено восемь заседаний Межведомственной комиссии для быстрого реагирования на оповещения с участием представителей основных органов местного управления и Миссии. В ранних оповещениях внимание по-прежнему обращается на риски для местного населения и активистов, исходящие от агрессивных субъектов, включая субъектов, которые стремятся получить доход в том числе от незаконного оборота наркотиков, добычи полезных ископаемых, вымогательства, поборов и контрабанды топлива, а также субъектов, ведущих борьбу за влияние в районах, используемых в качестве коридоров для перевозки незаконных товаров. В оповещениях также подчеркивается, что жертвами обычно становятся лица, занимающиеся такой деятельностью, как защита земли и природных ресурсов; выполнение положений Мирного соглашения, в частности реализация программы замещения посевов коки и разработка планов развития сельских районов; реституция земель и возвращение перемещенных лиц; защита своих земель от интересов частных собственников; разоблачение наркоторговцев и лиц, занимающихся незаконным оборотом оружия и использующих детей и подростков в неблагополучных городских районах; выступление с протестами против определенных объектов вложения государственных ресурсов и политическая деятельность.

## D. Сквозные вопросы

### Учет гендерной проблематики и взаимодействие с женскими группами

65. В отчетный период в осуществлении положений Мирного соглашения, касающихся гендерных аспектов реинтеграции и обеспечения гарантий безопасности, был достигнут незначительный прогресс. В ноябре 2018 года международный проверочный компонент по гендерным вопросам, созданный в соответствии с Мирным соглашением и состоящий из представителей Структуры «ООН-женщины», Швеции и Международной демократической федерации женщин, действующих через Институт международных исследований проблем мира имени Джоан Б. Крок, представил свой первый доклад. В нем выражается обеспокоенность по поводу темпов реинтеграции бывших комбатантов-женщин и гарантий безопасности женщин-активисток и правозащитниц.

66. Доклад был представлен вице-президенту Марте Лусии Рамирес и Высокому советнику по постконфликтным вопросам, которые взялись изучить, каким аспектам в предстоящие месяцы правительство может уделить больше внимания. Правительственный форум высокого уровня по гендерным вопросам, отвечающий за осуществление гендерно ориентированных положений Мирного соглашения, будет созван в начале 2019 года.

67. Женщины в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и в новых поселениях продолжают разрабатывать и реализовывать собственные проекты. К настоящему времени Миссия определила более 20 инициатив, которые при условии дополнительной поддержки могут позволить женщинам расширить свои экономические права и возможности. Техническая рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции продолжала играть важную роль в содействии реинтеграции и учете гендерных аспектов. Глава национального плана развития, посвященная равенству женщин, дает возможность в рамках плана действий по его реализации уделить приоритетное внимание реинтеграции бывших комбатантов-женщин.

### Этнические аспекты

68. Положение в области безопасности на этнических территориях по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. За последние недели были совершены многочисленные убийства, особенно представителей народностей наса, ава и эмбера-чами в департаментах Валье-дель-Каука, Каука, Кальдас, Нариньо и Чоко.

69. Что касается реинтеграции бывших комбатантов этнического происхождения, то Министерство внутренних дел, Группа по делам потерпевших и Миссия оказывают поддержку традиционным властям и объединениям, в частности в преодолении разногласий между бывшими комбатантами и властями этнических территорий.

### Защита детей

70. Под руководством советника президента по правам человека Франсиско Барбосы и Агентства по реинтеграции и нормализации правительство продолжало осуществлять свою программу реинтеграции под названием «Другой жизненный путь» для 124 лиц, которые, будучи детьми, в 2016 и 2017 годах были выведены из состава РВСК-АН (большинство из них к настоящему времени достигли 18-летнего возраста). По состоянию на 6 декабря 101 из них участвовал в программах Агентства по реинтеграции и нормализации, а 23 по-прежнему находились под мерами защиты, обеспечиваемой Колумбийским институтом благополучия семьи. Из этих 124 человек 74 человека получили компенсации, причитающиеся пострадавшим. Эта программа должна быть подкреплена более четкой правовой базой, что позволило бы обеспечить наличие необходимых ресурсов.

71. Миссия активно следит за судьбой 31 ребенка, участвующего в программе «Другой жизненный путь». Миссия подтвердила, что большинство из них получают выплаты в рамках реинтеграции, такие как ежемесячные пособия. Во всех случаях компенсации, причитающиеся пострадавшим, были утверждены, однако некоторые лица еще ожидают их выплаты.

72. В октябре Национальный политический совет партии «Общая альтернативная революционная сила» распространил коммюнике, в котором сообщалось о новых случаях, когда подросткам необходимо было начать принимать участие в процессе реинтеграции. Национальному совету по вопросам реинтеграции следует как можно скорее включить эти новые случаи в программу реинтеграции.

73. Что касается открытия детских садов для большого числа детей бывших комбатантов, проживающих в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции, то в этом вопросе существенного прогресса достигнуто не было. В 24 территориальных зонах для подготовки и реинтеграции функционируют лишь три детских сада: два работают при поддержке Колумбийского института благополучия семьи, а одно при финансовой поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). После утверждения поддержки по линии Фонда миростроительства будут выделены дополнительные средства для открытия новых детских садов.

74. Несмотря на инициативы МОМ, Норвежского совета по делам беженцев и инициативы «Борьба с голодом», проведение профилактических медицинских, образовательных, рекреационных и культурных мероприятий для детей по-прежнему остается неотложной задачей. Протокол в отношении бывших комбатантов, особенно женщин, призванный урегулировать правовые вопросы опеки над их сыновьями и дочерями, еще не принят.

### Вопросы, касающиеся молодежи

75. Миссия продолжает укреплять диалог с молодежными организациями и лидерами на национальном уровне, уровне департаментов и местном уровне. Миссия содействовала организации поездок молодежных лидеров, молодых предпринимателей и студентов университетов в семь территориальных зон для подготовки и реинтеграции в пяти департаментах, с тем чтобы те могли увидеть, как реализуются производственные проекты, и пообщаться с бывшими комбатантами и жителями прилегающих районов, в том числе Миссия содействовала организации первой поездки представителей департаментских молодежных отделений шести различных политических партий в территориальную зону для подготовки и реинтеграции в Кальдоно (департамент Каука).

### Поддержание связи и информационно-разъяснительная работа

76. В отчетный период Миссия тесно сотрудничала с государственными служащими и учреждениями — особенно с Верховным советником по постконфликтным вопросам, Верховным комиссаром по вопросам мира, Министерством внутренних дел и Агентством по реинтеграции и нормализации — в реализации нового курса правительства в сферах, охватываемых мандатом Миссии.

77. Миссия все активнее взаимодействует с членами Сената и комиссий по установлению мира Палаты представителей, а также с различными политическими партиями по мере расширения их участия в мирном процессе. Поездки представителей Конгресса в территориальные зоны для подготовки и реинтеграции и затронутые конфликтом районы дали законодателям возможность из первых рук получить информацию о реинтеграции и гарантиях безопасности и в то же время заверить местных жителей и бывших комбатантов в своей поддержке мирного процесса.

78. По случаю второй годовщины подписания Мирного соглашения Миссия провела в пяти городах (Вальедупаре, Вильявисенсио, Кибдо, Кукуте и Медельине) региональные мероприятия для прессы, направленные на освещение достижений и улучшение понимания роли Миссии. Также помимо моего заявления по случаю второй годовщины подписания Мирного соглашения мой Специальный представитель по Колумбии и глава Миссии Жан Арно и Специальный посланник Европейского союза по мирному процессу в Колумбии распространили совместное заявление, в котором отмечались достигнутые успехи и существующие проблемы.

79. Миссия продолжает поддерживать постоянную связь с церквями, женскими организациями, этническими ассоциациями, исследовательскими институтами и широким кругом организаций гражданского общества в поддержку своей контрольной деятельности на национальном и субнациональном уровнях. Частный сектор, региональные университеты и молодежные организации также стали играть более активную роль в работе по реинтеграции и примирению.

80. Миссия продолжала проводить регулярные встречи с представленными в Колумбии международными субъектами, включая членов Совета Безопасности и 17 стран, предоставляющих в настоящее время военных или полицейских наблюдателей. Наблюдатели играют заметную роль: они демонстрируют, что представляемые ими страны поддерживают мирный процесс и Организацию Объединенных Наций.

## E. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

81. Миссия продолжает тесно взаимодействовать с учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций по вопросам, относящимся к их мандатам, в том числе взаимодействует с ними по линии своих советников по гендерным вопросам, защите детей и межэтническим отношениям и в рамках совместных тематических рабочих групп страновой группы Организации Объединенных Наций и Миссии по вопросам реинтеграции и гарантий безопасности. В отчетный период координация была расширена и теперь она охватывает также вопросы молодежи и этническую проблематику.

82. Страновая группа Организации Объединенных Наций, Миссия и соответствующие учреждения продолжали координировать свою работу в поддержку процесса реинтеграции. ПРООН и МОМ будут софинансировать 17 проектов, недавно одобренных Национальным советом по вопросам реинтеграции. В дополнение к двусторонней поддержке Многосторонний целевой фонд партнеров Организации Объединенных Наций выделил 11,1 млн долл. США на мероприятия по социально-экономической реинтеграции. Мандат Фонда был продлен до декабря 2022 года, при этом работа по реинтеграции входит в число трех его приоритетных направлений деятельности. В декабре Фонд миростроительства утвердил выделение 3 млн долл. США на программу поддержки социальных и экономических аспектов реинтеграции, которая будет осуществляться ПРООН, Структурой «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ.

83. За счет внебюджетного финансирования по линии Департамента по политическим вопросам и других двусторонних взносов Миссия и ПРООН продолжают поддерживать 47 самостоятельных приносящих доход проектов в интересах бывших комбатантов: девять таких проектов осуществляются под руководством женщин, а пять проектов реализуются в городских поселениях. Средства выделяются с учетом проходящих на национальном и местном уровнях трехсторонних консультаций между правительством, партией «Общая альтернативная революционная сила» и Организацией Объединенных Наций.

84. Действуя в координации с Миссией и правительством, ВПП, МОМ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Структура «ООН-женщины» оказывают техническую помощь в 25 территориальных зонах для подготовки и реинтеграции, включая подготовку по разминированию в рамках гуманитарных операций, техническую помощь в осуществлении сельскохозяйственных проектов, содействие доступу к рынкам и гарантирование применения подходов, призванных обеспечить достижение гендерного равенства. ЮНИСЕФ также координирует свою деятельность с Миссией и правительством для обеспечения того, чтобы молодые люди и девушки из числа бывших комбатантов и местного населения имели надлежащие возможности.

85. Что касается гарантий безопасности, то Миссия и учреждения Организации Объединенных Наций проводили встречи с представителями правительства для изучения конкретных мер по осуществлению «Плана действий по защите общественных и местных активистов, правозащитников и журналистов». Миссия и страновая группа продолжают также вести работу по совершенствованию системы раннего предупреждения; ПРООН поддержала ряд мер, способствующих осуществлению положений указа № 2124, регулирующего систему предупреждения и раннего оповещения в целях оперативного реагирования. УВКПЧ, Канцелярия Омбудсмена и Миссия совершили поездки в Путумайо, Нариньо и

Антьокию, по результатам которых были подготовлены доклады о вербовке детей, присутствии отколовшихся от РВСК-АН групп и принудительном перемещении коренного населения.

# IV. Структуры Миссии

### Отдел поддержки Миссии

86. Миссия продолжала видоизменять свою структуру, что отчасти было обусловлено расселением некоторых бывших членов РВСК-АН в новые поселения и городские районы, о чем говорилось в моем предыдущем докладе. В отчетный период, после закрытия автономных лагерей Миссии в отдаленных местоположениях, было завершено строительство ряда служебных помещений в узловых точках и в новых районах осуществления деятельности.

### Стратегия достижения гендерного паритета

87. Миссия выполнила поставленные перед ней на 2018 год задачи по достижению гендерного паритета, превысив 40-процентный целевой показатель. По ее прогнозам, к концу 2018 года доля женщин в составе всех международных сотрудников, сотрудников категории специалистов и сотрудников категории полевой службы, работающих по срочным, непрерывным и постоянным контрактам, составит приблизительно 42 процента. Что касается других категорий сотрудников, то доля женщин в составе добровольцев Организации Объединенных Наций составляет 59 процентов, в составе международных наблюдателей — 26 процентов, в составе всего гражданского персонала (включая международных сотрудников на временных контрактах и национальных сотрудников) — 47 процентов.

### Охрана и безопасность

88. Остаточный риск после принятия мер по управлению риском нарушения системы безопасности сохраняется на уровне от среднего до низкого. В отчетный период в числе происшествий, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций, были в основном ограбления и дорожно-транспортные происшествия. Косвенные угрозы в адрес Организации Объединенных Наций, сопряженные с вооруженными конфликтами и преступностью, отмечаются в нескольких департаментах и обусловлены раздробленностью незаконных вооруженных групп и занимаемым ими местом в структуре незаконного оборота наркотиков в Антьокии, Арауке, Нариньо, Норте-де-Сантандере, Чоко и в районе к югу от Кордобы. Рекомендации по обеспечению безопасности, принятые в связи с кризисной ситуацией, возникшей на плотине «Идроитуанго», остаются в силе.

### Поведение и дисциплина

89. Миссия продолжает регулярно проводить учебные занятия для вновь принимаемых и уже работающих сотрудников и участвует в работе целевой группы системы Организации Объединенных Наций в Колумбии по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В отчетный период были организованы дополнительные занятия по снижению риска возникновения конфликтных ситуаций на рабочем месте.

90. В отчетный период в Миссию поступила информация об одном случае нарушения дисциплины, а рассмотрение других трех случаев было завершено.

# V. Замечания

91. Колумбийцы недавно отметили вторую годовщину подписания Окончательного мирного соглашения, и я поздравил их с этим важным для страны событием и отметил, что их пример вдохновляет миротворцев по всему миру.

92. Выгоды, которые приносит установление мира, неоспоримы. После более чем пяти десятилетий боевых действий мятежники отказались от насилия в пользу политического урегулирования; многие сегодня прилагают заслуживающие похвалы усилия к тому, чтобы найти для себя новое место в обществе. Выборы стали более мирными и инклюзивными. Созданы и функционируют новаторские институты правосудия переходного периода, которые вселяют в пострадавших надежду. Были разработаны планы, основанные на широком участии населения и направленные на развитие и укрепление государственного управления в отдаленных, затронутых конфликтом регионах Колумбии, где исторически сложилось так, что государство представлено не было.

93. Как я уже отмечал в связи с упомянутой годовщиной, для укрепления мира еще предстоит проделать большую работу. Потребуются не менее согласованные усилия с участием правительства и государственных учреждений, политических партий, частного сектора и гражданского общества при поддержке международного сообщества. В условиях все большего неприятия насилия всеми слоями колумбийского общества и все более активного стремления колумбийцев использовать возможности, открывающиеся в свете Мирного соглашения, есть основания надеяться, что именно такие усилия и будут предприниматься. Миссия, особенно в силу своей представленности в районах, где ранее разворачивались конфликты, может подтвердить, что существует стремление участвовать в установлении мира, и это стремление разделяют сельские фермеры, пострадавшие лица, гражданское общество и местные организации, молодежь, университеты, деловые круги, женщины и этнические группы.

94. Столь же бесспорно и то, что на пути укрепления мира существуют серьезные препятствия. Наибольшую озабоченность вызывает неблагополучное положение в области безопасности в сельских районах, где отмечается большое число убийств общественных активистов, где жертвами также становятся многие бывшие члены РВСК-АН и где государственные структуры еще не представлены. Как явствует из настоящего доклада, во многих отношениях процесс реинтеграции продвигается медленно. Многие бывшие члены РВСК-АН по-прежнему серьезно обеспокоены существующим по их мнению нестабильным правовым и экономическим положением и обстановкой в целом. Я высоко ценю настойчивость подавляющего большинства, которое по-прежнему участвует в мирном процессе и твердо привержено ему. В то же время я сожалею, что поляризация в связи с мирным процессом не прекратилась. Несмотря на обнадеживающее начало функционирования переходной системы правосудия, автономия которой должна соблюдаться, процесс национального примирения все еще находится на начальном этапе.

95. Все это свидетельствует о необходимости ускорения процесса осуществления, и начинать необходимо с незамедлительного реагирования государственных учреждений на требования в области безопасности, образования, здравоохранения, землепользования, инфраструктуры и жизнеспособных альтернатив незаконной экономике, предъявляемые местным населением, пострадавшими лицами и бывшими комбатантами, находящимися в процессе реинтеграции.

96. Масштаб трудностей огромен. Важнейшее значение будет иметь координация усилий всех соответствующих государственных учреждений и расширение прав и возможностей и всестороннее участие региональных и местных органов

власти. Гражданское общество должно быть полноправным и активным участником этого процесса. Несмотря на то, что выращивание незаконных культур и насилие, существующее в условиях нелегальной экономики, создают огромные проблемы, более 90 000 семей, подписавших вместе с правительством обязательства о добровольной замене сельскохозяйственных культур, подтверждают стремление местного населения жить и обеспечивать себя средствами к существованию в рамках правового поля.

97. Основные обязательства в этом контексте действующая администрация унаследовала от своих предшественников; понятно, что для оценки ситуации и выработки собственного подхода ей потребовалось некоторое время. Я воздаю ей должное за разработку к настоящему времени планов по решению ряда наиболее острых проблем, в частности плана «Достижение мира путем обеспечения законности», который предусматривает решение широкомасштабных и четко определенных задач по обеспечению безопасности, стабилизации и развитию в бывших районах конфликта. Я полностью согласен с ее мнением о том, что борьба с насилием и нищетой в таких районах, где раньше разворачивались конфликты, стала вопросом национальной безопасности. Я могу лишь подчеркнуть, что необходимо как можно скорее претворить эти новые планы в эффективные действия, которые изменят реальное положение дел в этих районах в интересах людей, наиболее пострадавших от конфликта. От этого зависит осуществление мечты о прочном мире в Колумбии.

98. Организация Объединенных Наций через Миссию и систему Организации Объединенных Наций в Колумбии будет внимательно следить за реализацией таких инициатив и за усилиями нового правительства, призванными сделать работу по социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов более активной и результативной, и будет предлагать свою поддержку. Мы будем продолжать работать со всеми сторонами в целях обеспечения выполнения ими своих обязательств в рамках мирного процесса.

99. Я надеюсь, что Совет Безопасности будет и впредь участвовать в этом процессе. Важной определяющей успеха мирного процесса остается его полная и безоговорочная поддержка Советом, а также участие всего международного сообщества, подтверждающее поддержку процесса, осуществляемого непременно под руководством самого государства.

100. Я продолжу участвовать в этой работе лично и через моего Специального представителя. В заключение позвольте мне поблагодарить Жана Арно, который завершает свою работу, за его выдающийся вклад в мирный процесс в Колумбии. Позвольте мне также выразить уверенность в том, что его преемник Карлос Руис Массьё продолжит в качестве моего Специального представителя и главы Контрольной миссии обеспечивать эффективное руководство деятельностью Организации Объединенных Наций на местах.